

STEFANO VILLAMENA  
 stefanovillamena@hotmail.com

### POSIZIONE

- Professore associato nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Macerata
- Abilitato alle funzioni di Professore di Prima Fascia di Diritto amministrativo.
- Titolare dei corsi di Diritto amministrativo (M/Z) nel Corso di laurea di Giurisprudenza dell'Università degli Studi di Macerata; Diritto amministrativo, Diritto delle P.A. e Diritto sportivo, nel Corso di Scienze giuridiche dell'Università degli Studi di Macerata e di Diritto regionale e degli enti locali nel Corso di Servizi sociali dell'Università degli Studi di Macerata.
- Dottore di ricerca in Diritto Regionale e degli Enti locali.
- Componente del Consiglio Direttivo della Scuola di specializzazione per le professioni legali dell'Università degli studi di Camerino e Macerata (quadriennio 2019-2022)
- Componente del Collegio dei docenti del Dottorato di Ricerca in «Servizi pubblici» dell'Università degli Studi di Camerino (*Advanced Studies* - Scuola internazionale di dottorato).
- Membro dell'Associazione italiana di diritto urbanistico (AIDU)
- Designato nel 2016 quale esperto per la «Valutazione della Qualità della Ricerca 2011-2014 (VQR 2011-2014) AREA SCIENZE GIURIDICHE»
- *Referee* di Riviste scientifiche che si occupano di diritto amministrativo
- Coordinatore scientifico del «Gruppo di supporto al Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza dell'Università degli studi di Macerata», nominato con delibera del Consiglio di amministrazione dell'Università di Macerata n. 7 del 2019.
- Dal 2021 Componente del Consiglio di amministrazione ERDIS (Ente regionale per il diritto allo studio universitario) su designazione del Rettore dell'Università di Macerata

### ATTIVITÀ DIDATTICA E DI RICERCA SCIENTIFICA ALL'ESTERO

- *Visiting Professor* (nel 2007 e nel 2009) nella Facoltà di Giurisprudenza dell'Università di Jaèn (Spagna) in cui ha tenuto, sotto la direzione del Prof. Antonio Marti del Moral (*Derecho Administrativo*), una serie di lezioni su "Il nuovo procedimento amministrativo in Italia".
- *Visiting Scholar* (nel 2008) nella *Law School* dell'Università di Hull (Gran Bretagna) dove ha svolto attività di ricerca sul principio di proporzionalità nell'ordinamento inglese.
- Nel 2008 è stato inserito nel gruppo internazionale di ricerca su «The role of the Regions in the EU law and policy-making and in the implementation of the EU law» (coordinato dalle University of Hull e University of Brussels), per lo studio «The Role of the Regions in the European Governance». Dalla ricerca è seguita una pubblicazione; vedi dopo per i relativi riferimenti.
- Nel 2010 è stato inserito nel gruppo internazionale di ricerca su «Local Government in Europe: The 'Fourth Level' in the EU Multi-Layered System of Governance» (coordinato dalle University of Hull e University of Liverpool, proff. C. Panara e M. R. Varney) per lo studio del «Local government in the EU context». Dalla ricerca è seguita una pubblicazione; vedi dopo per i relativi riferimenti.
- Nel 2012 è stato inserito nel gruppo internazionale di ricerca «The Protection of Legitimate Expectations Under Administrative Law. A Comparative Study» (coordinato da Proff. Anneken Kari Sperr e Diana Zacharias LL.M, University of Bergen/Heidelberg). Una ricerca relativa allo studio del tema delle «Legitimate Expectations», di cui curerà l'analisi nel contesto italiano (in fase di pubblicazione presso l'Editore: *Hart Publishing Oxford*)
- Dal 2013 componente del Gruppo di ricerca internazionale «China and Europe taking care of healthcare solutions - "CHETCH"»
- Nel 2020 è stato inserito nel Gruppo internazionale di ricerca «Economía colaborativa y revolución digital: nuevos retos en el derecho de la regulación», coordinato dal prof. Antonio Marti del Moral (Università di Jaèn)

<b>ATTIVITÀ SCIENTIFICA</b>
-----------------------------

<b>MONOGRAFIE</b>
-------------------

1. «Contributo in tema di proporzionalità amministrativa. Ordinamento comunitario, italiano e inglese», Milano, Giuffrè, 2008.
2. «Il potere di sospensione amministrativa», Torino, Giappichelli, 2012
3. «Inerzia amministrativa e nuove forme di tutela. Profili organizzativi e sostanziali», Torino, Giappichelli, 2020

<b>PUBBLICAZIONI SCIENTIFICHE A RILEVANZA INTERNAZIONALE</b>
--

1. *State and Regions Vis-a-Vis European Integration: The "Long (and Slow) March" of the Italian Regional State*, in *The Role of the Regions in EU Governance*, Panara C., De Becker A., (Eds.), Springer, Heidelberg, 2011, pp. 157-184.
2. *Organisation and Responsibilities of the Local Authorities in Italy Between Unity and Autonomy*, in *Local Government in Europe. The 'Fourth Level' in the EU Multi-Layered System of Governance*, Edited by Carlo Panara, Michael R. Varney, London and New York, Routledge ed., *Series Research in European Union Law*, 2013, pp. 183-230 (ISBN: 978-0-41 5-58000-7).

<b>ARTICOLI – SAGGI - NOTE A SENTENZA</b>
---

- 1) *"Il potere sostitutivo statale e le influenze sul "governo del territorio"*, in E. FERRARI (a cura di), *La disciplina pubblica dell'attività edilizia e la sua codificazione*, Milano 2002, pp. 231-244
- 2) *"Il finanziamento delle funzioni regionali dalle "Bassanini" alla riforma costituzionale ed il caso della regione Marche*, in *Strumenti di orientamento legislativo tra le riforme costituzionali*, Ancona, 2003, pp. 17-39
- 3) *"Il governo del territorio nel nuovo articolo 117 della Costituzione*, in *Strumenti di orientamento legislativo tra le riforme costituzionali*, Ancona, 2003, pp. 71-85
- 4) *«Il Ruolo delle Regioni nell'elaborazione ed attuazione del diritto comunitario: profili evolutivi»*, Ancona, 2004 (pubblicazione tesi di dottorato), num. monogr. dei *Quaderni del Consiglio regionale delle Marche*, n. 56, aprile 2004, (ISSN 1721-5269).
- 5) *"Le controversie fra la Comunità ed i propri dipendenti: il caso dei passaggi di categoria professionale e la discrezionalità amministrativa comunitaria"*, in *Diritto pubblico comparato ed europeo*, II, 2005, pp. 839-848
- 6) *"Commento agli articoli 29, 30, 31, 35, 36 e 37"*, in *Codice di beni Culturali e del paesaggio*, (a cura di) M.A. SANDULLI, Milano, 2006, pp. 280-293 e pp. 311-317
- 7) *"Il dialogo competitivo: luci ed ombre"*, in *Rivista web giust.amm*, n. 5-2006, pp. 1-9
- 8) *"Il contesto europeo"*, in *Il processo di integrazione europea e lo sviluppo di nuove forme di regionalismo in Italia: il caso della Regione Lazio*, (a cura di E. Pfössl), Roma, 2006, pp. 9-47

- 9) *“Il contesto regionale (Le previsioni dei nuovi Statuti regionali)”*, in *Il processo di integrazione europea e lo sviluppo di nuove forme di regionalismo in Italia: il caso della Regione Lazio*, (a cura di E. Pfössl), Roma, 2006, pp. 81-95.
- 10) *“Le limitazione quantitative alla partecipazione degli stranieri ai campionati di calcio di uno Stato membro della Comunità europea e le conferme della Corte di giustizia anche per gli accordi di partenariato”*, in *Diritto pubblico comparato ed europeo*, III, 2005, pp. 1146-1149
- 11) *“Le modifiche apportate alla Costituzione repubblicana dal 1948 al 2005”*, in M. Oliviero, F. Russo (a cura di), *Scelgo la Costituzione*, Roma, 2006, pp. 135-148 ss.
- 12) *“Il sistema elettorale nel Regno Unito”*, in M. Oliviero, M. Volpi (a cura di), *Sistemi elettorali e democrazie*, Torino 2007, pp. 193- 222.
- 13) *“Considerazioni sulla riforma dei servizi pubblici locali: uno sguardo al “d.d.l. Lanzillotta”*, in sito web *Federalismi.it*, n. 7/2007 (redigendo i primi due paragrafi dello scritto)
- 14) *“Accesso ed esercizio del mandato elettorale negli enti locali: tra «diritto non condizionato» e «lacci e laccioli»”*, in *Nuove autonomie* 2007, pp. 495-503
- 15) *“L’ordinamento comunitario nei nuovi statuti regionali”*, in G. di COSIMO (a cura di), in *Statuti atto II. Le regioni e la nuova stagione statutaria*, Macerata, 2007, pp. 259-288
- 16) *“Qualità delle regole e terzo mandato consecutivo dei sindaci”*, in *Nuove autonomie* 2008, pp. 787-797
- 17) *“Aree naturali protette Vs. attività estrattiva (Osservazioni sul dissidio tra tutela dell’interesse ambientale e tutela dell’interesse economico)”*, in *Sviluppo sostenibile e regime giuridico dei parchi*, (a cura di) M. IMMORDINO, N. GULLO, Napoli, 2008, pp. 263-275
- 18) *“Appalti pubblici e cooperative”*, in *Cooperative e consorzi*, Riv. IPSOA, Milano, 2008, pp. 123-130
- 19) *“Divieto di contemporanea partecipazione alla gara del consorzio stabile: dubbi di proporzionalità”*, in *Cooperative e consorzi*, Riv. IPSOA, Milano, 8-9, 2008, pp. 495-498
- 20) *“Autonomia locale e semplificazione amministrativa”*, in *Nuove autonomie* 2008, numero monografico su *«Semplificazione normativa e amministrativa*, curato da M. IMMORDINO e F. TERESI, pp. 783-798
- 21) *“Le ordinanze di «ordinaria amministrazione» del Sindaco (spunti problematici)”*, in *Nuove autonomie*, n. 2/3, 2009, pagg. 637-673
- 22) *“Scomputo degli oneri in cambio di opere. Il sinallagma funzionale pubblico-privato assorbito dall’evidenza pubblica”*, in *Giust. amm.*, 2009, pp. 29- 38.
- 23) *“Le ordinanze del Sindaco dopo la riforma del 2008: tra conferme e (problematiche) novità”*, in R. ACQUAROLI (a cura di), *Il diritto penale municipale*, Macerata, 2010, pagg. 39 ss.
- 24) *“Il rinnovo delle concessioni demaniali marittime. Atto primo: fermenti e timori”*, in *Rivista web Patrimonio pubblico*, n. 1/2010, pagg. 1-9.

- 25) *“Mediatore europeo e «buona amministrazione». Profili ricostruttivi della tutela del Mediatore europeo attraverso la buona amministrazione comunitaria”*, in A. CONTIERI, F. FRANCIARIO, M. IMMORDINO, A. ZITO (a cura di), *L’interesse pubblico tra politica e amministrazione*, Napoli, 2010, pagg. 251-270
- 26) *“Concessioni demaniali marittime e concorrenza. Profili ricostruttivi e modalità operative”*, in G. LAMI (a cura di), *Le concessioni demaniali marittime tra passato presente e futuro*, Padova, 2010, pagg. 83-112.
- 27) *“Commento agli articoli 29, 30, 31, 35, 36 e 37”*, in *Codice di beni Culturali e del paesaggio*, (a cura di) M. A. SANDULLI, Milano, II ediz., 2012, pp. 318-343 e pp. 362-365.
- 28) *“La liberalizzazione dei mutamenti d’uso. Profili metodologici”*, in *Riv. giur. urb.*, n. 1-2, 2012, pagg. 117-157
- 29) *“Commento agli art. 58. Dialogo competitivo; art. 59. Accordi quadro; art. 60. Sistemi dinamici di acquisizione; art. 61. Speciale procedura di aggiudicazione per i lavori di edilizia residenziale pubblica; art. 62. Numero minimo dei candidati da invitare nelle procedure ristrette, negoziate e nel dialogo competitivo – Forcella; art. 222. Accordi quadro nei settori speciali”*, in L. R. Perfetti (a cura di), *Codice dei contratti pubblici*, Milano, 2013, pagg. 884-916 e pagg. 2308-2311.
- 30) *“Legittimo affidamento e contratti pubblici. Osservazioni su serietà e pigrizia amministrativa”*, in *Gazz. amm. Rep. italiana*, 1, 2013, pagg. 74 – 84 (ISSN 2240-2799)
- 31) *“Impianti sportivi comunali: aspetti problematici della gestione «indiretta»*, in *Enti non profit*, 2013, pagg. 44-51 (ISSN 1591-528X)
- 32) *“Programmi integrati di intervento. Osservazioni su requisiti generali ed efficacia”*, in P. Stella Richter (a cura di), *Quaderni della Rivista giuridica dell’edilizia*, 2, 2014, pagg. 247-258 (ISBN 9788814183485)
- 33) *“La pubblica amministrazione ed i suoi principi”*, in S. Cognetti, A. Contieri, S. Licciardello, F. Manganaro, S. Perongini, F. Saitta (a cura di), *Percorsi di diritto amministrativo*, Torino, 2014, pagg. 43 – 57.
- 34) *“La S.C.I.A.”*, in S. Cognetti, A. Contieri, S. Licciardello, F. Manganaro, S. Perongini, F. Saitta (a cura di), *Percorsi di diritto amministrativo*, Torino, 2014, pagg. 289 – 300.
- 35) *“Turismo”*, in G. Carlotti, A. Clini (a cura di), *Diritto amministrativo, I, Parte sostanziale*, Maggioli, Rimini, 2014, pagg. 433-449
- 36) *“Trasporti”*, in G. Carlotti, A. Clini (a cura di), *Diritto amministrativo, I, Parte sostanziale*, Maggioli, Rimini, 2014, pagg. 451-461
- 37) *“Direttive Europee «Appalti»: qualità, innovazione e semplificazione”*, in *Coop. enti non profit*, 2015, pagg. 35-44
- 38) *“Medicina “non convenzionale” e sistema sanitario nazionale”*, in *Giust. amm.*, 2015, pp. 1 - 6
- 39) *“Nuove direttive appalti: “sistemi di selezione” e “criteri di aggiudicazione”*, in *Urb. app.*, 2015, pagg. 873 – 884 (scrivendo la parte sui criteri di aggiudicazione: pagg. 880-884; mentre quella sui sistemi di selezione è stata scritta da Cesare Lamberti)

- 40) *“Appalti pubblici e clausole ecologiche. Nuove conquiste per la «competitività non di prezzo» anche alla luce della recente disciplina europea”, in Dir. economia, 2015, pagg. 355-388.*
- 41) *“Commento agli articoli 9, 9 bis, 68, in Codice civile. Leggi speciali, in G. Alpa, P. Zatti (a cura di), Roma, 2015.*
- 42) *“Sussidiarietà («verticale») e ambiente”, in F. Lorenzotti, B. Fenni (a cura di), I principi del diritto ambientale e la loro applicazione, Napoli, Editoriale scientifica, 2015, pagg. 83-100*
- 43) *“Fonti rinnovabili e zone agricole (ovvero della destinazione di suolo agricolo per la produzione di energia)”, in Riv. giur. edilizia, 2015, pp. 157 – 186*
- 44) Book Review (recensione) al volume di C. Panara, *The Sub-national Dimension of the EU: A Legal Study of Multilevel Governance*, Heidelberg: Springer, 2015, pubblicata su *European Public Law*, 1/2016, pagg. 178–184
- 45) *“Proporzionalità e «governo del territorio». Tecniche di controllo nella giurisprudenza amministrativa recente, in Riv. giur. urb., 2015, pp. 634-668.*
- 46) *“Agricoltura ed energia: dallo scontro fra interessi alla logica di mutuo sostegno”, in G. Cerrina Feroni, T. E. Frosini, L. Mezzetti, P. L. Petrillo (a cura di), Ambiente, energia, alimentazione. Modelli giuridici comparati per lo sviluppo sostenibile, Firenze, 2016, pagg. 549-557 (saggio redatto insieme a P. Lattanzi che ha redatto i par. 1 e 2, mentre i par. 3, 4, 5, 6 e 7 sono stati redatti dallo scrivente)*
- 47) *“Zona agricola e tutela UNESCO, in W. Cortese (a cura di), Le nuove frontiere della protezione e della valorizzazione del patrimonio culturale: il ruolo dell’UNESCO, Palermo, 2016, pagg. 147-153*
- 48) *“Note in tema di beni comuni e partecipazione”, in Prendersi cura dei beni comuni per uscire dalla crisi, Napoli, 2016, pp. 143 – 150*
- 49) *“Responsabilità disciplinare del dipendente pubblico, “insufficiente rendimento”, “cattiva amministrazione”, in M. Andreis, R. Morzenti Pellegrini (a cura di), Cattiva amministrazione e responsabilità amministrativa, Torino, 2016, pp.143 - 153.*
- 50) *“Baratto amministrativo”: prime osservazioni, in Riv. giur. edilizia, 2016, pp. 379 - 390*
- 51) *“Il c.d. FOIA (o accesso civico 2016) ed il suo coordinamento con istituti consimili”, in Federalismi.it, 2016 pag. 1 – 17*
- 52) *“Osservazioni su “conflitto di interessi” e provvedimento amministrativo”, in S. Perongini (a cura di), Al di là del nesso autorità/libertà: tra legge e amministrazione, Torino, 2017, pp. 287-292.*
- 53) *“La pubblica amministrazione e i suoi principi”, in AA. VV., Istituzioni di diritto amministrativo, Torino, 2017, pp. 33-56*
- 54) *“La «SCIA»”, in AA. VV., Istituzioni di diritto amministrativo, Torino, 2017, pp. 255-270*
- 55) *«Gli incidenti nel processo», in A. Clini, G. Carlotti (a cura di), Diritto amministrativo, Vol. II - Parte processuale, Bologna, 2017, pp. 91-106*

- 56) «Codice dei contratti pubblici 2016. Nuovo lessico ambientale, clausole ecologiche, sostenibilità, economicità», in *Riv. giur. edilizia*, 2017, pp. 101 – 112
- 57) «Pianificazione, programmazione e progettazione», commento agli artt. 21, 23, 24, 25, 26, 27 Codice dei contratti pubblici, in L. R. Perfetti (a cura di), *Codice dei contratti pubblici commentato*, Milano, 2017, pp. 142-148 e 152-157
- 58) «Silenzio assenso fra P.A.: prima giurisprudenza amministrativa», in *Federalismi.it*, 2017, pp. 1-15
- 59) «L'affidamento dei servizi "sanitari e sociali": fra appalto "escluso" e appalto "alleggerito», in F. Lorenzotti, G. Mancini Palamoni (a cura di), *La gestione del servizio sanitario nazionale dopo il patto per la salute 2014-2016*, Napoli, 2017, pp. 321 – 331
- 60) «La c.d. legge Gelli-Bianco. Fra strategia di prevenzione del rischio e responsabilità amministrative», in *Federalismi.it, Osservatorio di diritto sanitario*, 2018, pag. 1-17.
- 61) «La sospensione amministrativa "a termine". Rilievi critici sulla sua omologazione all'annullamento d'ufficio», in *Dir. e proc. amm.*, 2019, pag. 661 e ss.
- 62) «Il Commissariamento della sanità regionale. Conflittualità ed approdi recenti anche con riferimento al c.d. decreto Calabria» in *Rivista web Federalismi.it; Osservatorio di diritto sanitario*; 2019, pp. 1 – 26
- 63) «Conservazione», in M. A. Sandulli (a cura di), *Codice dei beni culturali e del paesaggio*, 2019, pag. 385 – 405.
- 64) «Il whistleblowing pubblico», in *Dir. e proc. amm.*, 2019, pagg. 841 – 881
- 65) «Appalto pubblico e principio di suddivisione in lotti a tutela degli operatori economici di minori dimensioni», in *Dir. amm.*, 2020, 4, pagg. 933-963
- 66) «Le situazioni giuridiche soggettive», in G. P. Cirillo, S. Perongini (a cura di), *Diritto processuale amministrativo*, Torino, 2020, pagg. 82 - 86
- 67) «Presupposti e condizioni dell'azione», in G. P. Cirillo, S. Perongini (a cura di), *Diritto processuale amministrativo*, Torino, 2020, pagg. 162 - 168.
- 68) «Gli appalti verdi e il concetto di ciclo di vita», in AA. VV., *Fondamenti di diritto per l'architettura e l'ingegneria civile*; Napoli, 2020, pagg. 455 - 461
- 69) «La revoca del Presidente del Consiglio comunale: contributo alla individuazione della fattispecie», in *Nuove autonomie*, 2020, pag. 751 - 776
- 70) «Il dovere di rimostranza del dipendente pubblico», in *Scritti per Franco Gaetano Scoca*, 2020, vol. 5, Napoli, 2020, pag. 5317 - 5332
- 71) «Emergenza coronavirus e giurisprudenza amministrativa. Fra diritto alla salute ed altri diritti rilevanti. Spunti a prima lettura», in E. Damiani (a cura di), *L'impatto del coronavirus sulle situazioni giuridiche soggettive*, Napoli, 2021, pagg. pp. 245-255

RASSEGNE GIURISPRUDENZIALI

1. *Speciale sulla “nuova” legge sul procedimento amministrativo (ottobre-dicembre 2005), Rassegna della giurisprudenza dei Tribunali amministrativi regionali, in Nuove autonomie, 6, 2005, pp. 1113-1124.*
2. *Speciale sui silenzi dell’amministrazione, Rassegna della giurisprudenza dei Tribunali amministrativi regionali, (gennaio-giugno 2006), in Nuove autonomie 2006, pp. 674-682.*
3. *Speciale sul nuovo Codice dei contratti pubblici, Rassegna della giurisprudenza dei Tribunali amministrativi regionali”, in Nuove autonomie 2007, pp. 1011-1018.*
4. *Speciale su silenzio assenso nel nuovo art. 20, l. n. 241/1990, Rassegna della giurisprudenza dei Tribunali amministrativi regionali, in Nuove autonomie 2007, pp. 487-491.*

Macerata, 17 maggio 2021

*In fede, Stefano Villamena*